



Český model  
amerického kongresu

---

# Energetická účinnost

## důvodová zpráva Výzkumné služby Kongresu

---

Jan Papajanovský





## Obecná část

Ačkoliv jsou obnovitelné zdroje a zvyšování energetické účinnosti ve Spojených státech podporovány řadou programů, na cestě k energetice nezávislé na fosilních palivech je potřeba provést několik dalších opatření.

Zejména je nutné stanovit závazné cíle, kterých má být dosaženo – bez nich lze těžko vládní i soukromé investice efektivně plánovat. Zákon stanovuje ambiciózní cíle, ne však nedosažitelné. Pro jejich dosažení však bude nutné provést několik zásadních změn týkajících se právě vládní podpory.

První nutná změna je spíše administrativního rázu – všechny vládní programy by měly mít jednoho správce, ministerstvo energetiky. Tím se občanům i firmám zjednoduší administrativa. Druhá změna je nejambicióznější částí zákona – veškerý vývoj a výzkum v oblasti obnovitelných zdrojů má být financován ze zvláštního fondu zřízeného pouze za tímto účelem. Tím se předejde každoročnímu nedůstojnému dohadování při schvalování rozpočtu, kdy se neschopní republikáni snaží osekát každý výdaj – včetně těch na výzkum a vývoj – který nesouvisí s ozbrojenými složkami.

Na závěr je pak v návrhu obsažen plán jak podpořit zvyšování energetické účinnosti zejména daňovými zvýhodněními. Ta jsou v tomto případě lepší než přímé dotace a vládní investice, neboť motivují subjekty k vyvíjení vlastního úsilí.

## Zvláštní část

(1) Pojmy – v tomto případě „obnovitelné zdroje“ – je třeba jasně definovat, aby nedocházelo k obcházení zákona.

(2) Viz výše.

(3) Viz výše.

(4) Cíle jsou stanoveny zvláště pro spotřebovanou elektrickou energii a spotřebovanou energii celkem. Je zřejmé, že celková spotřebovaná energie se hůře nahrazuje obnovitelnými zdroji – patří sem například paliva využívaná v automobilech – proto jsou pro ni navrženy méně ambiciózní cíle.

(5) Bylo by chybou nahradit fosilní paliva obnovitelnými zdroji, které jsou též problematické – například biomasou, při jejímž spalování vznikají skleníkové plyny. Návrh proto stanovuje, že většina energie pocházející z obnovitelných zdrojů musí být vyrobena bezemisně.

(6) Pro dosažení ambiciózních cílů je nutné současnou podporu rozšířit.

(7) Všechny nové orgány budou řízeny ministerstvem energetiky. Tím dojde k úspoře administrativních nákladů, které musí žadatelé o podporu vynaložit. Okamžité převedení stávajících programů pod jednotný řídicí orgán by mohlo přinést potíže, z tohoto důvodu je stanovena přechodná lhůta 5 let.



- (8) Samostatný fond s financováním nezávislým na státním rozpočtu je nejlepším způsobem, jak zajistit financování a předejít zbytečnému politickému souboji.
- (9) Při současném stavu americké energetiky by měl mít fond k dispozici přibližně 55 miliard dolarů ročně. Jak se bude postupně snižovat závislost Spojených států na fosilních palivech – a tudíž i potřeba dalšího výzkumu – budou se prostředky fondu snižovat.
- (10) Ustanovení zabývající se vyrovnanou kombinací podpory – část podpor je vratná, část nikoliv; bude tak možné uspokojit různé – a zejména různě rizikové – žadatele o podporu.
- (11) Kromě přímé podpory výzkumu a vývoje je možné a vhodné podpořit instalaci obnovitelných a bezemisních zdrojů i daňovými zvýhodněními.
- (12) Konkrétní návrh daňových zvýhodnění přesahuje rámec tohoto zákona. Je tedy stanoveno pověření pro jejich vytvoření ministerstvem energetiky na základě zákonem stanovených obecných parametrů.