



H. R. 3003

Výbor: Výbor pro vládní dohled

Název: **Zákon o reformě federálního vězeňství a fungování soukromých věznic**

Důvodová zpráva

Obecná část

Tento zákon upravuje problematiku federálního soukromého vězeňství na území Spojených států amerických. Podpoří fungování soukromých věznic a jejich další výstavbu, čímž zároveň vytvoří velké množství pracovních míst a prostor pro investice. Již v současnosti je ve Spojených státech vytvořena rozsáhlá síť privátních věznic a detenčních zařízení. V následujících letech bude s největší pravděpodobností nutné výrazně navýšit kapacitu federálních i státních věznic. Současná vláda se vůči občanům zavázala k velmi tvrdému boji proti kriminalitě a nelegální imigraci. To s sebou ponese vysoké nároky na vězeňský systém, jeho kapacitu, kvalitu i bezpečnost. Další z priorit současné administrativy je ochrana stávajících amerických pracovních míst a tvorba nových. Soukromé věznice představují velmi zajímavý způsob, jak tyto dva cíle spojit a vyřešit dva problémy najednou. Tento zákon proto vytváří příznivé podmínky pro jejich fungování. Zároveň reaguje na kritiku, která je zřizovatelům soukromých věznic někdy adresována, a to pro ně přijatelným způsobem, který zároveň zajistí, že věznice budou řádně plnit svou funkci.

Zvláštní část

1. Hlava I

V Hlavě I jsou definovány základní pojmy, které jsou následně v zákoně používány.

Par. 101.

V paragrafu 101. odst. 1 je definován pojem „soukromé věznice“. Záměrně je použit velmi extenzivní výklad pojmu soukromé věznice („veškerá zařízení“), aby tato zákonná úprava dopadala na co nejširší množinu adresátů.

2. Hlava II

Touto hlavou se realizuje část premis zmíněných v obecné části důvodové zprávy. Klade si za cíl rozsáhlou podporu fungování soukromého vězeňství ze strany státu.



3. Hlava III

Ustanovení Hlavy III pojednávají o, tímto zákonem nově vytvořené, Komisi pro soukromé vězeňství (dále jen „Komise“). Její existence bude v následujících letech nutná pro kontrolu fungování soukromého vězeňství. Zřízením této Komise s rozsáhlými pravomocemi a širokými možnostmi udělování sankcí by se mělo vyhovět požadavkům různých organizací i jednotlivců na ochranu lidských práv v soukromých věznicích. Její existence by měla být dostatečnou zárukou jejich dodržování a řádného fungování věznic. Přítomnost zástupců obou komor Kongresu by měla dále zajistit spolehlivost a nestrannost Komise.

Par. 303.

Ustanovení paragrafu 303. upravují fungování Komise, její složení, samotný počet jejích členů a způsob jejich výběru, stejně jako případný zánik členství. Důležité je zastoupení obou komor Kongresu i exekutivy.

Par. 305.

Co se týče paragrafu 305 odst. 1, provádění inspekcí je hlavní pravomocí Komise, kterou může využít pro dohled nad soukromými věznicemi.

V ustanovení paragrafu 305 odst. 2 je záměrně stanovena velmi krátká lhůta 7 dnů. Jejím účelem je donutit zřizovatele, aby řádně plnili své smluvní a zákonné povinnosti, a pokud tak nečiní, aby co nejrychleji zjednali nápravu.

Sankce uvedené v paragrafu 305 odst. 3 by bylo možno ukládat buď jednotlivě, nebo v závažných případech i současně. Účel je podobný jako u odstavce 2, tzn. přinutit zřizovatele k plnění jejich povinností. I s ohledem na Hlavu V, která přistupuje ke zřizovatelům velice vstřícně, a poskytuje jim velmi zajímavé možnosti financování, po nabytí účinnosti zákona nebudou existovat objektivní důvody, proč by tyto zřizovatelé neměli své věznice provozovat v souladu se zřizovacími smlouvami a se zákonem.

4. Hlava IV

V této hlavě je zřízen a upraven Fond soukromého vězeňství. Ten by měl sloužit především jako určitá finanční pomoc zřizovatelům věznic. V minulosti jim byly vytýkány nedostatečná úroveň nápravných služeb a programů směřujících k potírání recidivy. Stejně tak byly terčem kritiky nízké mzdy personálu a z nich plynoucí náchylnost ke korupci. Fond tedy tyto výčitky adresuje a měl by napomoci ke zlepšení neuspokojivé situace.



5. Hlava V

Hlava V konkrétně řeší zřízení a založení nových soukromých věznic. Současně stanoví lhůtu pro jejich stavbu.

Par. 502.

Lhůta dle paragrafu 502 odst. 1 slouží k tomu, aby se zabránilo průtahům při stavbách soukromých věznic, které mají být vybudovány, jsou předmětem uzavřených smluv a u nichž je nutné, aby byly v přiměřené době skutečně zprovozněny a bylo s nimi možné počítat.

Prominutí lhůty upravené v paragrafu 502. odst. 2 umožňuje otevření věznice i v případě, kdy se stavba z různých důvodů opozdí. Aby se v takovém případě smlouva ze zákona rušila od počátku a stavba, která by mohla být téměř hotová, by zůstala nevyužitá, by bylo zjevně nesmyslné a kontraproduktivní. Zákon zde poskytuje dostatečný čas pro dokončení. Je ale nutné mít na paměti, že toto ustanovení není možné vykládat extenzivně a že lhůta se dá prominout pouze ve skutečně důležitých případech. Par. 501. odst. 3 a 4 tedy v žádném případě nelze chápat tak, že lhůta pro vybudování věznice je de facto 24 měsíců.

Par. 503.

Smyslem tohoto ustanovení je, aby byla stanovena další pojistka toho, že vybraný zřizovatel bude skutečně schopen věznici vybudovat a uvést do provozu. Částka 2 milionů dolarů by pro něj měla být určitou motivací pro dokončení věznice a navrácení této investice. Zároveň ale není příliš vysoká na to, aby investory a potenciální zřizovatele zbytečně odrazovala.

6. Hlava VI

Hlava VI upravuje samotné fungování věznic a stanoví podmínky a povinnosti pro jejich zřizovatele.

Par. 601.

Paragraf 601. je důležitý v tom, že vyjasňuje, na koho se zákon vztahuje. Nečiní rozdíly mezi fungováním dosavadních věznic a těch, které budou postaveny až poté, co nabude účinnosti. Povinnosti zřizovatelů, které tato hlava jmenovitě adresuje, nejsou nikterak nepřiměřené. Neexistuje proto důvod, proč by se jim již existující věznice nemohly přizpůsobit. Paralelní zakotvení dvou odlišných režimů by tedy bylo bezpředmětné.



Par. 602.

Demonstrativní výčet uvedený v paragrafu 602 odst. 2 se týká oblastí, v nichž bylo privátní vězeňství v minulosti nejvíce kritizováno. Na ostatní povinnosti je možné využít paragraf 601 odst. 1. Cílem je, aby soukromé věznice fungovaly minimálně stejně kvalitně, jako všechny ostatní.

7. Hlava VII

Datum účinnosti se stanovuje na 1. ledna 2018, což představuje dostatečnou časovou rezervu. Pokud bude zákon schválen v polovině září letošního roku, je legisvakanční doba tři a půl měsíce naprosto dostatečná pro to, aby se všichni adresáti, především tedy zřizovatelé soukromých věznic, připravili na novou úpravu svého postavení, práv a povinností.