



H. R. 5002

Výbor: Výbor pro školství a práci

Název: **Zákon o reformě podmínek podpory v nezaměstnanosti**

Důvodová zpráva

Obecná část

Zákon zásadním způsobem pozměňuje podmínky, za kterých je ve Spojených státech amerických poskytována podpora v nezaměstnanosti. Zachovává federálně-státní charakter programu, jednotlivé státní programy však nově dělí dle úrovně jejich certifikace ministrem práce na programy základní a programy rozšířené.

Podmínky, které musí stát splnit, aby byl program certifikován jako základní, v zásadě odpovídají dnešním jednotným podmínkám. V případě rozšířených programů se již vyžadují oproti současnosti ve fungování státních programů změny, zejména co do rozsahu poskytované podpory.

Systém daňového zatížení – tedy federální daň, kterou je možné ponížít o daň zaplacenou v rámci certifikovaného státního programu – zůstává zachován. Liší se však míra ponížení federální daně; v případě, že stát provozuje rozšířený program, je tato míra vyšší.

Samotné federální zdanění navíc ztrácí svůj degresivní charakter¹ a stává se mírně progresivním. Viz srovnávací tabulka níže.

roční příjem	současnost		návrh	
	daň	zdanění	daň	zdanění
10 000 \$	420 \$	4,20 %	100 \$	1,00 %
20 000 \$	420 \$	2,10 %	200 \$	1,00 %
30 000 \$	420 \$	1,40 %	300 \$	1,00 %
40 000 \$	420 \$	1,05 %	400 \$	1,00 %
50 000 \$	420 \$	0,84 %	500 \$	1,00 %
60 000 \$	420 \$	0,70 %	650 \$	1,08 %
70 000 \$	420 \$	0,60 %	800 \$	1,14 %
80 000 \$	420 \$	0,53 %	950 \$	1,19 %

¹ Degresivním charakterem rozumíme fakt, že ve stávajícím systému je z příjmu zaměstnance s vyšším příjmem odváděna nižší procentuální daň.



90 000 \$	420 \$	0,47 %	1 100 \$	1,22 %
100 000 \$	420 \$	0,42 %	1 250 \$	1,25 %
500 000 \$	420 \$	0,08 %	9 250 \$	1,85 %
1 000 000 \$	420 \$	0,04 %	19 250 \$	1,93 %

Jak je z tabulky patrné, daňové zatížení se zvýší pro osoby s nadprůměrnými příjmy, pro osoby s průměrnými (40 až 50 tisíc dolarů ročně) zůstane zachováno, pro osoby s příjmy vyššími se zvýší.

Zvláštní část

1. Hlava I

Hlava I pouze definuje účel zákona.

2. Hlava II

Hlava II řeší podmínky podpory a systém certifikace.

Par. 201.

Podle Par. 201. se stávající systém certifikátů zrušuje, důvodem zrušení je jeho nahrazení systémem novým (s odlišnými podmínkami pro certifikaci, platnost stávajících certifikátů tedy není možné zachovat).

V rámci nového systému certifikace se stanovuje, že odpovědnou osobou je ministr práce, který posuzuje soulad státních programů s podmínkami dále stanovenými v zákoně. Upřesněny jsou i procesní náležitosti postupu, zejména lhůty, které má ministr na rozhodnutí.

O nové certifikace (viz Par. 401.) bude možné žádat v předstihu již od 1. 1. 2018, účinnými se však stanou nejdříve 1. 1. 2019 – tím bude zajištěna návaznost stávajícího systému na systém nový.

Par. 202.

V tomto paragrafu jsou stanoveny podmínky, které musí program splnit proto, aby mohl být certifikován jako základní. Oproti stávajícímu stavu nedochází k zásadním změnám, pouze k drobným terminologickým zpřesněním. Další parametry základního programu, zejména rozsah podpory, stanoví stát bez ingerence federální legislativy.



Par. 203.

Následující paragraf definuje podmínky, které musí splňovat program rozšířený. Jedná se o podmínky týkající se rozsahu programu – konkrétně tedy výše vyplácené podpory a délky jejího vyplácení. Výše podpory je zdola ohraničená 80 % mediánu příjmu v daném státu, shora je ohraničená trojnásobkem mediánového příjmu. Tím je zajištěno, že všem zaměstnancům se dostane důstojné úrovně podpory, prostředky programu se však nebude plýtvat.

Doba podpory je stanovena na 36 měsíců (3 roky), v případě vysoké nezaměstnanosti (přesahující 8 %) pak na 60 měsíců (5 let).

Důležité ustanovení se také týká způsobu vyplácení podpory – to musí být realizováno prostřednictvím bezhotovostní platební karty, kterou není možné platit za alkohol ani za tabákové výrobky a zároveň s ní není možné vybírat větší než malé částky v hotovosti z bankomatu (není tedy možné hotovostně za podporu nakupovat alkohol či tabákové výrobky). Tímto opatřením bude podpořena morálka osob pobírajících podporu.

3. Hlava III

V této hlavě jsou navrhovány daňové změny odpovídající změnám popsaným v obecné části.

4. Hlava IV

Stanovuje datum účinnosti od 1. 1. 2019 s tím, že vybrané části zákona týkající se certifikace budou účinné dříve, od 1. 1. 2018. Státy tedy budou moci o certifikaci zažádat dopředu tak, aby nový certifikovaný program plynule od 1. 1. 2019 navázal na program stávající.